

平成30年第8回全員協議会 要点記録										
開閉会日時		平成30年11月8日 木曜日		開会	10:00	会議場所		別海町議会 議場		
				閉会	13:55					
議員の出欠	1 番	小椋 哲也	出席	7 番	今西 和雄	出席	13 番	中村 忠士	出席	
	2 番	外山 浩司	出席	8 番	西原 浩	出席	14 番	渡邊 政吉	出席	
	3 番	大内 省吾	出席	9 番	沓澤 昌廣	出席	15 番	佐藤 初雄	出席	
	4 番	木嶋 悦寛	出席	10 番	小林 敏之	出席	16 番	松原 政勝	出席	
	5 番	松壽 孝雄	出席	11 番	瀧川 榮子	出席				
	6 番	森本 一夫	欠席	12 番	戸田 憲悦	出席				
出席説明員	副町長		佐藤 次春	教育長		伊藤多加志	総務部長		竹中 仁	
	福祉部長		河嶋田鶴枝	産業振興部長		登藤 和哉	建設水道部長		山岸 英一	
	教育部長		山田 一志	病院事務長		大槻 祐二	会計管理者		阿部 美幸	
	監査委員事務局長		小湊 昌博	農委事務局長		中村 公一	総務部次長		今野 健一	
	福祉部次長		青柳 茂	産業振興部次長		門脇 芳則	建設水道部次長		小島 実	
	教育部次長		石川 誠	総務課長		今野 健一	総合政策課長		佐々木栄典	
	財政課長		寺尾真太郎	税務課長		宮本 栄一	防災交通課長		麻郷地 聡	
	福祉課長		干場みゆき	介護支援課長		竹中 利哉	町民課長		青柳 茂	
	水産みどり課長		新堀 光行	商工観光課長		伊藤 輝幸	建築住宅課長		田畑 直樹	
	事務課長		小島 実	上下水道課長		外石 昭博	指導参事		根本 渉	
	学務課長他		入倉 伸顕	生涯学習センター建設準備室長（以下「建設準備室長」）				山岸 英一		
	生涯学習課長他		石川 誠	病院事務課長		三戸 俊人	総合政策課主幹		皆川 学	
事務局職員		事務局長	浦山 吉人	主幹		松本 博史				
傍聴者数		一般	0名	報道関係者		1名	合計		1名	
会議に付した事件及び会議結果など										
発言者		会議経過								
議長	松原	10:00 開会								
		開催概要説明 出席議員15名、欠席議員1名 会期決定1日間								
議長	松原	日程第1 副町長挨拶								
副町長	佐藤	挨拶及び概要説明								
		1 報告案件の概要について								
議長	松原	日程第2 議事1 第7次別海町総合計画について								
総合政策課長	佐々木	内容説明								
		1 計画策定の目的								
		2 別海町の概要								
		3 課題								
		4 別海町の将来像								
		5 将来像を実現するための基本目標								
		6 今後の予定								
議長	松原	質疑								
議員	7 番 西原	① 商工業振興の基本目標の施策に中小企業振興策が位置づけられている。中小企業は、商工業に限らず全産業にわたるため、商工業イコール中小企業と誤解される計画内容となっている。町の認識は。								
		② 省エネルギーの基本目標に別海町バイオスタウン構想の記述が見当たらない。同構想は、平成25年度から10年間の計画期間となっていて、第7次総合計画期間とも重複するものであるが、どの基本目標に位置づける考えがあるか町の認識を伺いたい。								

平成30年第8回全員協議会 要点記録

		③ 事前の常任委員会において質問し、回答があったが、改めて計画内容を読んで疑義があったので確認したい。移住定住政策について、交流時代の対応という基本目標に潜り込んでいる。15ページの「課題」、19ページの「将来像」に記述があるが（その流れで基本目標のどこかにはっきりと記述されることと理解しているが）はっきりしない。町の見解は。 ④ スポーツ合宿受入協議会（に対する支援の取り組み）は、宿泊業対策など産業振興を狙った取り組みであるが、交流時代の対応の基本目標の中に記述されている。町の認識は。
産業振興部長	登藤	① 中小企業振興策について、商工業振興の基本目標内だけでなく、酪農など他の産業の基本目標内にも施策は記述されている。
産業振興部次長	門脇	② バイオマスタウン構想に係る取り組みは、農業の振興の中で家畜ふん尿対策として記述している。バイオマスエネルギーに関する取り組みは、引き続き農業・農村基本計画やバイオマスタウン構想に沿って取り組んでいく。
産業振興部長	登藤	④ 議員の意見を参考に再度検討したい。
総務部長	竹中	③ 移住定住政策について、インパクトが弱いということであるが、計画の各所に移住定住の促進を図る取り組みは書き込まれている。しかし、議員の意見を参考に今一度内容を検証したい。
議員	7 番 西原	① 各産業ごとに中小企業に係る施策を記述しているのは理解できるが、産業連携の取り組みも中小企業振興であり、また、京都大学の岡田教授は、地域内再投資力が地域の産業に厚みと柔軟性を持たせると町に提唱している。（そうした全産業に関わる政策方針も単産別の計画には記述ができない。）中小企業振興基本条例の理念や考え方を総合計画に取り込むことで産業振興の核となる。町の認識を再度伺いたい。
副町長	佐藤	① 建設的な意見と受け止めている。中小企業振興基本条例、中小企業振興指針の中で産業連携がうたわれていると認識しているが、（例えば）産業クラスター研究会の活動なども具体的な取り組みまで達していない状況にもある。しかし、産業連関表や一次産業を核とした（連携の）取り組みは必要であり、検討をしたい。ただし、具体的な事業に係る表現は取り込めないかもしれない。
		休憩 10:57
議長	松原	再開 11:05
議員	4 番 木嶋	① 商工業振興の基本目標の記述を見ると、小規模企業振興基本法に関する表現が読み取れない。考え方は。
商工観光課長	伊藤	② 計画は、行政の縦割りの中で作成されるものであるが、横断的な取り組みに関することや協働の見える化などの表現の工夫が今後成されるのか。
総務部長	竹中	① 本町の中小企業振興基本条例には、中小企業基本法の考えが包括されており、基本法による中小企業の定義には、小規模事業者も含まれているものと認識している。
議員	4 番 木嶋	② 連携色を強めると中身がぼやけるという危惧がある。全てが縦割りで計画してきたわけではないが、御意見については、今後のパブリックコメントや策定審議会に至る予定の中で意見があったことを取り上げ、不足があれば再度点検したい。
		① 別海町の企業の大半が中小企業基本法の定義である中小企業の条件に該当することは十分承知している。（国も中小企業基本法に加えて、新たに）小規模企業振興基本法を制定したという背景を捉えて、（小規模企業振興を意識して）総合計画を策定したのか再度確認したい。
		② 基本目標のどの項目が、他のどの項目と関連しているとか、ピクトグラムを用いるとか、6次計画のような協働の役割分担の記載など、今後工夫する考えはあるか。

平成30年第8回全員協議会 要点記録

産業振興部長	登藤	① 小規模企業振興基本法に基づく細かな検討はしていないが、各団体から委員が輩出されている別海町中小企業振興検討会議において、各団体の意見を聞きながら、第7次総合計画の実施計画を策定していく中で今後検討していきたい。 ② 第6次総合計画策定の際は、協働という考えがクローズアップされた時代でもあり、協働の考えを各基本目標に記載したが、第7次総合計画の中では反映させていない。御意見については再度検討するが、現時点で（全体的なまとめ方）変更は予定していない。 教育行政の今後10年を聞きたい。児童数の減少など課題となるが、将来像、具体的なビジョンを聞きたい。コミュニティ・スクールの取り組みも含めて、これからの教育について聞きたい。 文科省の指導に基づき、コミュニティ・スクールの取り組みを進めている。この取り組みを通じて、小中一貫教育のあり方を地域と協議しながら進めていきたい。 コミュニティ・スクールの意義は承知したが、今後10年間に向けての大きなビジョンがほしい。 児童生徒の縮小については、小中一貫教育も一つの手法と考えている。これまでの学校教育は、小学校、中学校という年齢階層による段階的教育であり、それは機会均等という面では効果的であったが、時代の変化により生じた児童生徒を巡る数多くの課題に対する取り組みとして、小中一貫教育が各地で取り組まれている。町教育行政としては、まず町内にコミュニティ・スクールの基盤をつくり、将来的な小中一貫校も見据えて総合的に進めていきたい。 各議員に申し上げる。総合計画については、（本日は報告案件であるので）内容についての質疑・調査は、常任委員会や別途全員協議会で議論を願いたい。 もう少し確認させてほしい。 ① 総合計画の各データに2016年実績の引用が見られるが、最近のデータの引用はできないのか。 ② 合計特殊出生率について、別海町人口ビジョンの引用が記載されているが、町のここ数年の各データを見る限り、目標の達成は難しいのではないのか。 ③ 放課後児童クラブ設置数の重要業績評価指標（KPI）に記載されている目標数値は、年度ごとに新たに設置する数か、それとも述べ設置数か。 ① いま現在確定しているデータの中で直近のデータを使用している。 ② 人口ビジョンを引用しているため、引用元のデータを使用している。達成が難しいのではないのかという御意見であるが、各種施策により目標に近づけたい。 ③ 5年後、10年後に向けて、設置数を増やしていくという考えであり、新たな設置数を記述している。 日程第3 議事2 生涯学習センターの建設について 内容説明 1 施設概要について 2 配置図について 質疑 ホールの座席が603席ということであるが、駐車場の台数が200台不足ということ、不足しているのではないのか。 600席規模の他のホールの駐車台数を参考にしたところ、概ね200台であり、当初は200台で考えていたが、いま説明したとおりセンター内の諸室の面積を精査した結果、建設規模が大きくなったため、14台分駐車可能台数が減った。減車分については、別海町交流館ぷらと前の駐車場の使用を見込んでいる。それでも手狭になった場合、拡張を検討したい。
総務部長	竹中	
議員	7 番 今西	
教育部長	山田	
議員	7 番 今西	
教育長	伊藤	
議長	松原	
議員	2 番 外山	
総務部長	竹中	
議長	松原	
建設準備室長	山岸	
議長	松原	
議員	4 番 木嶋	
建設準備室長	山岸	

平成30年第8回全員協議会 要点記録

議員 4 番 木嶋	(生涯学習センター、交流館など) 全施設が同時に(多数の集客を伴う)使用されたら不足するので、最初からそのことを考えるべきではないか。 繰り返しの回答となるが、今後、手狭だという状況になったら考えていきたい。
建設準備室長 山岸	
議長 松原	日程第4 議事3 町立別海病院の源泉所得税について
病院事務長 大槻	内容説明
議長 松原	質疑なし
	休憩 11:51
	再開 12:54
議長 松原	日程第5 議事4 各常任委員会からの活動報告について
総務文教常任委員長 小林	総務文教常任委員会活動報告
	- 第7次別海町総合計画について 本日の全員協議会で所管から説明があったため報告は割愛 - 移住定住対策について 10月4日開催第10回委員会の斜里町テレワーク事業視察調査結果を報告 - 史跡旧奥行臼駅通所の保存整備について 11月5日開催第11回委員会の現地調査結果を報告 - 別海町学校施設等長寿命化計画について 11月5日開催第11回委員会の調査結果を報告 - 小・中学校児童生徒の学力状況について 11月5日開催第11回委員会の調査結果を報告 - 意見交換会結果報告 10月3日開催の別海高等学校との意見交換会の結果報告 - 所管からの報告案件について 生涯学習センターの建設については、本日の全員協議会で所管から説明があったため報告を割愛 上西春別中学校校舎・講堂整備工事について
議長 松原	質疑
議員 7 番 今西	旧奥行臼駅通所周辺の外構工事、周辺工事について委員会で調査項目に取り上げてほしい。
総務文教常任委員長 小林	現地調査を実施したところ、所管から現状が一番自然に近いという説明があったところではあるが、今後常任委員会で取り上げるか検討したい。
福祉医療常任委員長 戸田	福祉医療常任委員会活動報告
	- 別海病院の医師等の確保の状況及び診療体制について 9月13日開催第7回委員会及び10月11日開催第8回委員会の調査結果を報告 - 災害時の弱者等支援体制について 10月11日開催第8回委員会の調査結果を報告 - 所管からの報告案件について 町立別海病院の源泉所得税の件については、本日の全員協議会で所管から説明があったため報告を割愛 第7次別海町総合計画について
議長 松原	質疑なし
産業建設常任委員長 沓澤	産業建設常任委員会活動報告
	- バイオガスプラントの現状について 10月9日開催第8回委員会の調査結果を報告 - 所管からの報告案件について

平成30年第8回全員協議会 要点記録

		北海道胆振東部地震の対応について
議長	松原	質疑なし
広報・広聴常任委員長	今西	広報・広聴常任委員会活動報告
		1 議会だよりの発行について 議会だより第87号の発行について報告
		2 広聴についての調査・研究について 議会報告会について
議長	松原	日程第6 議事5 議会報告会について
事務局長	浦山	内容説明
		1 事前質問について
		2 各会場における使用会議室、会場準備等について
		3 参加者への配布資料について
議長	松原	質疑なし
		日程第7 議事6 その他の連絡事項について
事務局長	浦山	内容説明
		1 今後の日程について
議長	松原	質疑なし
		全体質疑
議員	13 番 中村	本日の総合計画の報告案件について、資料が自宅に届いたのは昨日であった。読み込む時間が不足していたため、今後、常任委員会だけでなく、全体での論議が必要と考える。
		意見については、常任委員会や議会運営委員会で検討すべきと考える。
議長	松原	全体での論議が必要なので、再度論議の場を用意するよう検討を。
議員	13 番 中村	
議長	松原	13:55 閉会